

Contenedores de basura, riegos y amenazas para el acceso cierto al reciclaje por parte de los recicladores

Experiencias
críticas en
varias ciudades.



Women in Informal Employment
Globalizing and Organizing

En 2015 el Gobierno “Bogotá Humana” anunció la instalación de contenedores de basura en la ciudad...

EL TIEMPO

BOGOTÁ

Acueducto quiere comprar 1.350 contenedores de basura

Planea pagar la flota con \$ 80.000 millones de utilidades de la empresa. Recicladores se oponen.



Acueducto comprará contenedores de basura – Bogotá – ELTIEMPO.COM

La Empresa de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de Bogotá (EAB) viene trabajando la apertura de una millonaria licitación para la compra de contenedores de basura, que sin abrirse aún ya levantó polvareda y anticipa que será tan polémica como la cuestionada flota de compactadores que adquirió hace tres años.

Con el proceso licitatorio que estudia la junta directiva del Acueducto, encabezada por el alcalde Gustavo Petro, se busca adquirir un lote de 1.350 contenedores para la recolección de basuras. Se instalarían en un 15 por ciento de las zonas donde su operadora filial Aguas de Bogotá presta el servicio de aseo, que ya cubre un 52 por ciento del total de la capital. Como prueba piloto, los primeros contenedores estarían en áreas de Engativá, Chapinero y centro histórico.

Según conoció EL TIEMPO, también se adquirirían siete camiones grandes de basura nuevos y otros 750 medianos, para adaptarlos con el fin de que puedan cargar y descargar los contenedores. Estos equipos se pagarían con las utilidades del Acueducto, pero se entregarían a Aguas de Bogotá para que los utilice en el servicio.

De hecho, en una de las últimas juntas directivas de la EAB, por petición de Petro, se aprobó que 80.000 millones de pesos de las utilidades de la empresa se destinen específicamente para esta compra.

**BOGOTÁ**

Protestas de recicladores contra proyecto de "contenedores de basura"

martes, julio 28, 2015 14:47

Por lo menos mil recicladores realizan un plantón frente a la Alcaldía de Bogotá, pidiendo que el Acueducto cancele el proyecto de contenerización en la ciudad.



Por lo menos mil recicladores realizan un plantón frente a la **Alcaldía de Bogotá**, pidiendo que el **Acueducto** cancele el proyecto de contenerización en la ciudad.

**Las reacciones
no se hicieron
esperar...**



En 2016, la Alcaldía “Bogotá mejor para todos”, anunció a través de medios, de nuevo la iniciativa de contenerización de basuras, que incluía entre otras modalidades, un pilotaje de contenedores subterráneos

Fuente: imágenes Canal Capital



Pilotaje de contenerización y soterrización en zonas especiales con el #NuevoEsquemaDeAseo

BOGOTÁ
MEJOR
PARA TODOS

Unidad Administrativa Especial de
Servicios Públicos
UAESP

10.07.2015 |

Algunas experiencias latinoamericanas y europeas, advierten sobre los peligros que significan los contenedores, para el acceso cierto al reciclaje por parte de los recicladores:

- Montevideo, Uruguay
- Lima, Perú
- Quito, Ecuador
- Belgrado, Serbia
- Puerto Madero, Buenos Aires - Argentina
- Varias ciudades españolas ahora en la crisis económica.
- Y muchas mas...

Los contenedores llegaron a Puerto Madero



Durante los últimos dos meses se instalaron alrededor de **300 nuevos contenedores** en todo **Puerto Madero**. Los contenedores son de tipo **carga lateral automatizada**, con **capacidad de 3.200 litros**.

Se trata de **recipientes antivandálicos**, ya que por su estructura y su peso es difícil prenderlos fuego o transportarlos fácilmente. Con estos nuevos contenedores, que ya fueron colocados en otros barrios de la ciudad, la **recolección** pasa a ser en un **100% automatizada**.

Montevideo, Uruguay



Montevideo, Uruguay

- Durante 2004, la Intendencia Municipal de Montevideo decide, a partir de una oferta de carácter privado, transformar el sistema de recolección de residuos por el “*más moderno y limpio del mundo*”.
- Estos contenedores son compartidos por varios vecinos, desarrollando así un nuevo anonimato de aquello que disponen dentro del recipiente así como el hecho de poder tirar los residuos sin importar la hora o el día de la semana.



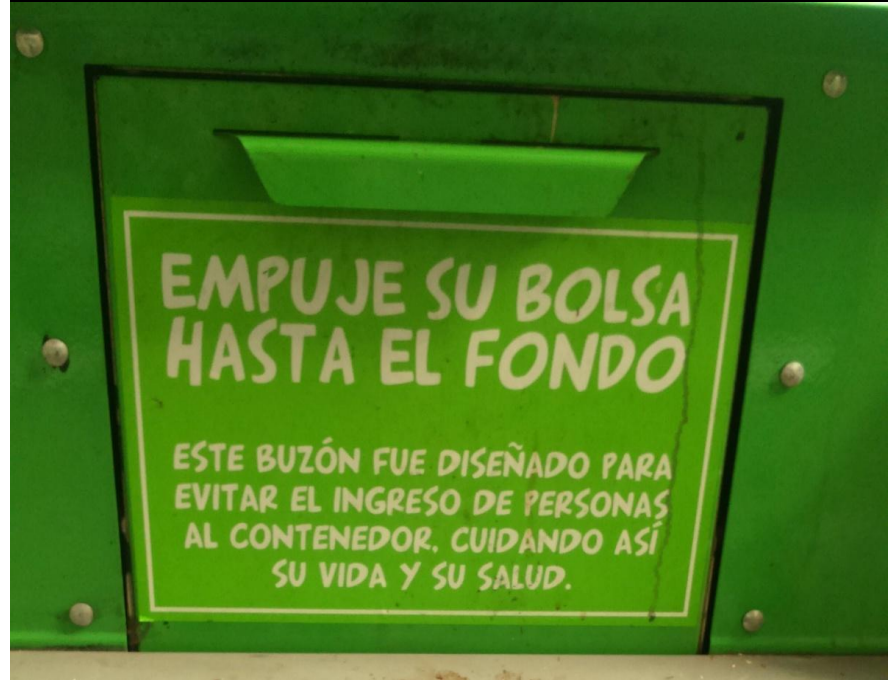
Montevideo, Uruguay

- Los camiones de recolección actualmente recogen tres veces por semana. Desde entonces, los clasificadores deben introducirse al interior de los contenedores de 2400 o 3200 litros de capacidad, ubicando un dispositivo que bloquee la tapa, destinada a cerrarse de manera automática, una vez colocada la bolsa dentro.
- Dado que a 2008, 4000 de los 6500 contenedores de basura habían sido “vandalizados”, la intendencia decidió modificar el diseño de los mismos, por “CONTENEDORES ANTIVANDÁLICOS”



Montevideo, Uruguay

- Desde 2014, la intendencia capitalina comenzó la implementación de un nuevo sistema de recolección diferenciada de residuos domiciliarios con 1.500 contenedores (1.000 para residuos húmedos y 500 para secos) en los barrios Ciudad Vieja, Centro, Cordón sur, Palermo, Parque Rodó y Tres Cruces. Una de las ventajas que se plantea al nuevo sistema es que **minimizan el clasificado informal**. Se trata de contenedores herméticos, caracterizados por la IM como “inviolables”, en tanto impiden el acceso de los clasificadores informales a los desechos



Cada nuevo camión importado de Europa está estimado en 350 mil dólares y cada contenedor ronda los mil dólares, además el municipio depende de la empresa que posee estos vehículos, y el mantenimiento del sistema es costoso.



Nuevos contenedores con acumulación de residuos también en sus alrededores. Fuente: Lucia Fernández.

Clasificadores amenazan con encadenarse contra contenedores anti vandálicos

Por Ana De Salvo (anasalvo@eldiario.com.uy) | Lunes, 7 de julio del 2014

Me gusta 0 Tweet Pinit Share



subrayado.com.uy

Amenazan con acampar, encadenarse y hacer huelga de hambre por las zonas en las que la comuna capitalina planifica impedirles el ingreso, y en contra de los contenedores anti vandálicos.

La Unión de Clasificadores de Residuos Urbanos Sólidos (Ucrus) planifica una movilización masiva en la explanada de la Intendencia Municipal de Montevideo (IMM) en donde permanecerán acampando, encadenados y realizarán huelgas de hambre. Si bien no han establecido aun una fecha para estas medidas gremiales, se espera tener confirmación en el correr de esta semana.

Desde el gremio manifestaron que las medidas responden al incremento de zonas de la capital donde se les prohíbe el ingreso, y a la instalación de los contenedores anti vandálicos.

Las reacciones tampoco se hicieron esperar...



“Eliminar la clasificación de las calles”

De los “carritos”, su erradicación y posibles soluciones, Canessa reafirmó que “la única solución para este tema es eliminar la clasificación informal en las calles. Es una tarea insalubre. Para solucionar el tema hay que hacer dos cosas: tener políticas de inclusión para todas las personas que lo hacen, que es su trabajo, y el principal ingreso de esa familia.

**Juan Canessa director de Desarrollo Ambiental de la Intendencia de Montevideo,
Diario La República 22 de julio 2016.**

Pero:

- Solo se establecieron dos plantas de clasificación en Uruguay, que emplean a **300** clasificadores, Pero en la ciudad hay mas de **3000** clasificadores que ven su subsistencia y futuro inciertos...

Para mejor ilustración...

(video)

VARIOS DEPÓSITOS DE RESIDUOS COLAPSARON EL FIN DE SEMANA LARGO

Contenedores serán modificados porque la basura queda afuera

El feriado del viernes hizo que, al cabo del fin de semana, cientos de contenedores colapsaran, tanto los de la empresa CAP como los de la IMM. Los nuevos depósitos de basura serán modificados porque se comprobó que tienen la boca chica.

FOTO



Lima, Perú



Lima, Perú



- En el Perú, la *Ley que regula la actividad de los recicladores N°29419* se promulgó en octubre de 2009. Esta Ley y su reglamento definen como competencia de los gobiernos locales, el establecer las políticas y medidas destinadas a la gestión ecológicamente eficiente de los residuos sólidos en su respectiva jurisdicción.
- La contenerización soterrada ha sido una de estas políticas.
- Actualmente en Lima, hay cuatro distritos que tienen instalados contenedores soterrados para los residuos sólidos. Los cuatro distritos corresponden a distritos de rentas más altas del país, donde, aún hoy, está prohibido el trabajo de reciclaje informal.

Lima: Los 4 distritos con contenedores soterrados

Fuente: portales web institucionales, revistas municipales.

	San Borja	Santiago de Surco	Miraflores	La Molina
Inicio de colocación de contenedores	2009	2012	2012	2014
Tipo de residuos sólidos recolectados	General	Reciclados y general	Reciclados	General
Número de contenedores instalados	70 contenedores	53	8	12
Promulgación de Ordenanza Formalización de recicladores	28 de junio del 2016- Ordenanza Municipal N° 563	26 de julio del 2016- ordenanza N° 544	7 de mayo del 2012- Ordenanza Municipal N° 381	12 de mayo del 2015- Ordenanza N° 289
Ubicación de recicladores	<u>Ninguna</u>	1 asociación formalizada	1 asociación formalizada	2 asociaciones formalizadas
Rol de recicladores	<u>Ninguno</u>	<u>Segrega de noche de bolsas solo sectores autorizados</u>	Segrega bolsas de noche, tiene centro de acopio y recibe material contenedores.	No se tiene información

Caso Santiago de Surco



- En el distrito de Santiago de Surco se implementó un programa de formalización de recicladores, y se introdujo un programa de separación de residuos, llamado “bolsa naranja”. También se introdujeron “contenedores soterrados”
- Los residuos de la bolsa naranja y de los contenedores soterrados van a la planta de reciclaje del distrito.
- Los recicladores no acceden a la bolsa naranja, al contrario el programa compite con ellos.: *“Ya no debe existir esa bolsa... lo mejor se va en la bolsa y nosotros no la vemos.”* (Reciclador asociado)

Caso Santiago de Surco



Fotografía Themis Castellanos



Fuente https://www.youtube.com/watch?v=Jv76BTFRC_A

- Además les autorizaron a trabajar en las zonas de menor ingreso en el distrito: *“Somos recicladores, ahí no vamos a juntar nada porque es la zona de San Mateo, de ahí salimos nosotros. En esa zona no hay nada. Esa zona, para mí, esa zona no es recomendable nosotros somos de acá, Zona 9. De ahí vivimos, de ahí salimos, el que menos recicla ahí. Entonces, entre nosotros nos quitamos.”* (Dirigente reciclador asociado)
- En las zonas más rentables se han ido instalando 53 contenedores soterrados, en su mayoría para material reciclado pero también para la basura en general. Con los contenedores, la Municipalidad está garantizando que los recicladores no accedan a los residuos sólidos ni formal ni informalmente

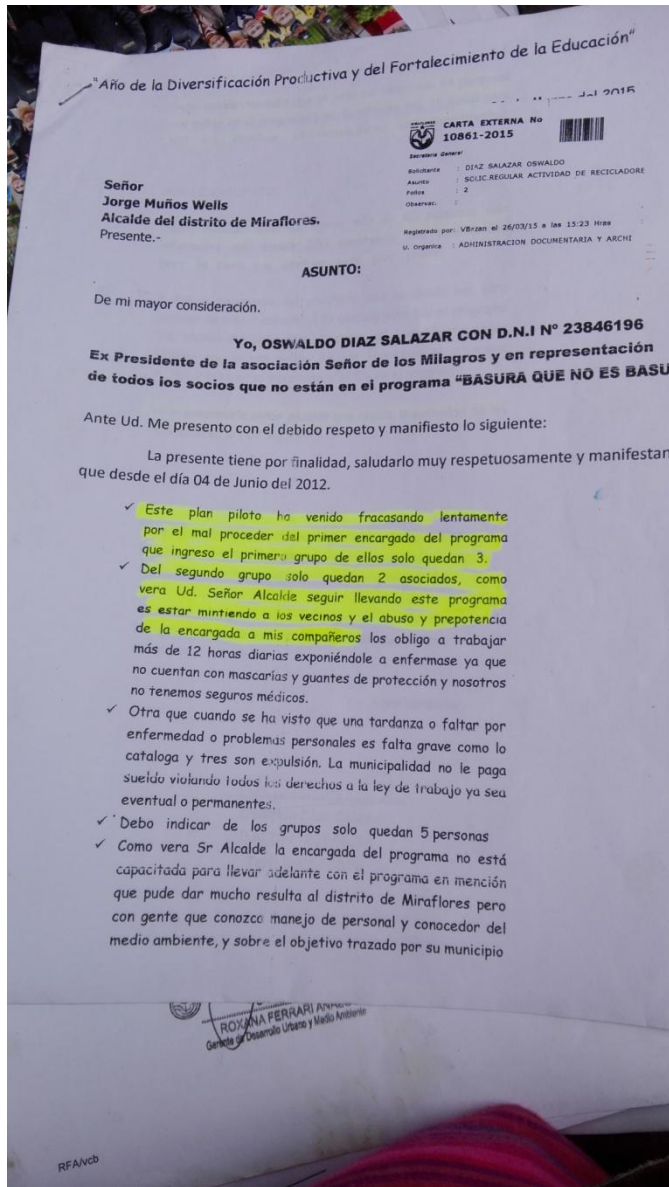
Caso Miraflores



Fotografía Themis Castellanos

- Miraflores es un distrito muy céntrico de la ciudad: además de las zonas residenciales tiene también una importante actividad comercial, especializada en turismo por hoteles y restaurantes.
- Tras una fuerte lucha con apoyo de FENARED logran que una organización sea reconocida por la Municipalidad ese mismo año y se asegura su participación en el Programa de Segregación en la Fuente *Basura que no es Basura*, a cargo de la ONG Ciudad Saludable.
- La Municipalidad de Miraflores es la única que entrega el material que es recolectado a través de estos contenedores al programa de segregación.

Caso Miraflores



PERO... Se vincularon al inicio solamente 14 de los más de 30 recicladores asociados, el número no aumento significativamente, y la cantidad de recicladores vinculados no da cuenta de todos los recicladores informales que el modelo desplazó.

Para los recicladores, los contenedores solamente sirven para que los vecinos boten su basura a cualquier hora y alejen a los recicladores informales.

Los vecinos ya no son capacitados y los contenedores no son cuidados para que realmente sirvan para reciclar

Como señala un reciclador que participó en el programa: *"Al principio no sabíamos que eran, ni cómo iban a funcionar. Los conocemos como los apestositos porque echan de todo, lo que sea. Acérquese y va a sentir. Y esas bolsas las llevan y no se puede rescatar nada. No vale."*

Para cerrar...

- **En un video de la municipal el funcionario municipal declara a la “eliminamos por completo los problemas de sobreexposición, de contaminación, de roedores, de recicladores, que existían antes que se instalara este nuevo sistema”. En: <http://www.munisanborja.gob.pe/index.php/galeria-de-videos/viewvideo/2/limpieza-publica/contenedores-subterraneos.html>. Visto el 31 de julio, 2016.**

Belgrado, Serbia

- La mayor parte de las personas que se dedican al reciclaje son romas y gitanas. Algunas de ellas han vivido mucho tiempo en Belgrado; otras son desplazados internos y/o refugiados que llegaron a la ciudad a raíz del conflicto interno durante la década de 1990.
- Algunos de los recicladores locales también combinan sus actividades en la economía informal con trabajos a tiempo parcial con la principal empresa pública de aseo, *Gradska čistoća*, y/o en el único relleno sanitario, *Vinca*, que existe en la ciudad. *Gradska čistoća* es la principal empresa pública de aseo y cubre 85% del territorio de la ciudad.



Belgrado, Serbia

- El marco normativo penaliza la recuperación de materiales en los contenedores abiertos en las calles. Sin embargo, con las negociaciones para entrar a la Unión Europea la normativa ha puesto mayor énfasis en el reciclaje,. La nueva normativa está orientada hacia la creación de condiciones favorables para la participación de empresas privadas en el reciclaje.
- Por un lado, para mejorar las condiciones de salubridad en la ciudad, desde 2009 se han instalado contenedores soterrados, herméticos, con capacidad de 3-5 metros cúbicos, concentrados inicialmente en el centro de Belgrado. Para 2012, la implementación de contenedores soterrados había crecido a 2000 y tenido un costo de aproximadamente 6-7 millones de euros (\$7.7-9 millones de dólares estadounidenses) (Djordjevic. 2012). El plan era instalar 4000 contenedores más para 2013.



Objetivos del uso de contenedores soterrados

- Reducir focos de infección y problemas de limpieza que se atribuían a botaderos irregulares y la labor de los recicladores en empleo informal
- Embellecer la ciudad
- Evitar que los materiales reciclables salieran del sistema formal de recuperación

Resultados obtenidos hasta la fecha

- A pesar de la alta inversión que conllevaron, los contenedores no dan los resultados esperados porque:
- fueron diseñados con base a las necesidades de otras ciudades, donde la mano de obra no es abundante y los problemas a abordar son distintos.
- Superponen un sistema diferente a las dinámicas de la cadena de valor del reciclaje.
- No existen incentivos para reciclar y al excluir a los recicladores el potencial de desvío de materiales reciclables es menor.
- Los orificios para introducir los residuos son demasiado pequeños y a menudo los contenedores se ven desbordados con la cantidad de residuos, creando concentraciones de residuos mixtos sobre las calles.
- El mantenimiento y la limpieza en las zonas donde se encuentran ubicados los contenedores soterrados no son atendidas debidamente



En: <http://www.doiserbia.nb.rs/img/doi/0367-598X/2013/0367-598X1200087P.pdf>

Más de 2.800 recicladores en condiciones de gran vulnerabilidad fueron desalojados del centro de la ciudad y se les excluyó de la recuperación de los materiales que tienen mayor valor.

Impactos del uso de esta tecnología para los recicladores:

1. El uso de contenedores subterráneos con accesos herméticos le impide a los recicladores el acceso a los materiales, afectando directamente sus medios de sustento. Con ello, también se abre camino para que otros actores los desplacen en las funciones que realizan dentro la cadena de valor del reciclaje.
2. Es una constante la instalación de contenedores en zonas donde hay más y mejores materiales, lo que redundará en una mayor marginalización, al retirar de la canasta de los recicladores, materiales reciclables de calidad.
3. La contenerización subterránea requiere tecnologías de vaciamiento y acarreo muy costosas, tanto en adquisición como en el mantenimiento. (Genera la dependencia del gobierno municipal, de las empresas poseedoras de estas tecnologías)

Impactos del uso de esta tecnología para los recicladores:

4. Son tecnologías NO intensivas en mano de obra. Por tanto requerirían venir acompañadas de alternativas laborales para un amplio sector de recicladores desplazados de su labor, o de políticas de indemnización.
5. Sin la adecuada cultura de la separación y disposición de residuos, no solo acostumbran al ciudadano a no asumir responsabilidades, sino que se transforman en un problema sanitario. En otras palabras la contenerización tiene por prerrequisito la preexistencia de hábitos de separación en la fuente, hábitos de mediano y largo plazo.

Referencias

- La prospección en Montevideo, y el video documental fue dirigido por **Lucia Fernández**, Coordinadora Global del Programa de Recicladores de WIEGO, a partir de revisión documental y entrevistas a recicladores.
- La prospección en Lima fue adelantada por **Themis Castellanos**, miembro del equipo WIEGO en Lima, a partir de fuentes primarias, secundarias y entrevistas a recicladores.
- La prospección del caso Serbio fue adelantado por **Olga Abizaid**, miembro del quipo de comunicaciones de WIEGO a partir de revisión documental.
- La documentación del caso bogotano y La elaboración de esta presentación fue responsabilidad de **Federico Parra**, Coordinador para América Latina del Programa de Recicladores de WIEGO.

